

Análisis comparativo del
presupuesto 2018 y del proyecto
de presupuesto 2019 del
Ministerio de Salud
(msal), actualmente Secretaría
de gobierno de Salud

Definiciones conceptuales

- **Gasto en salud** (nación, provincias, municipios, OSN, OSP, PAMI): total del gasto, que no solo incluye al Estado nacional, sino al resto de entidades financiadoras.
- **Presupuesto nacional:** la totalidad del financiamiento previsto para la administración del Estado Nacional, que incluye transferencias a provincias.
- **Función salud del presupuesto nacional:** el financiamiento total para cuestiones de salud, algunas de las cuales se encuentran en la órbita de otros ministerios.
- **Presupuesto del Ministerio/Secretaría de Salud:** el financiamiento asignado al Ministerio de salud, hoy Secretaría.

Gasto en salud

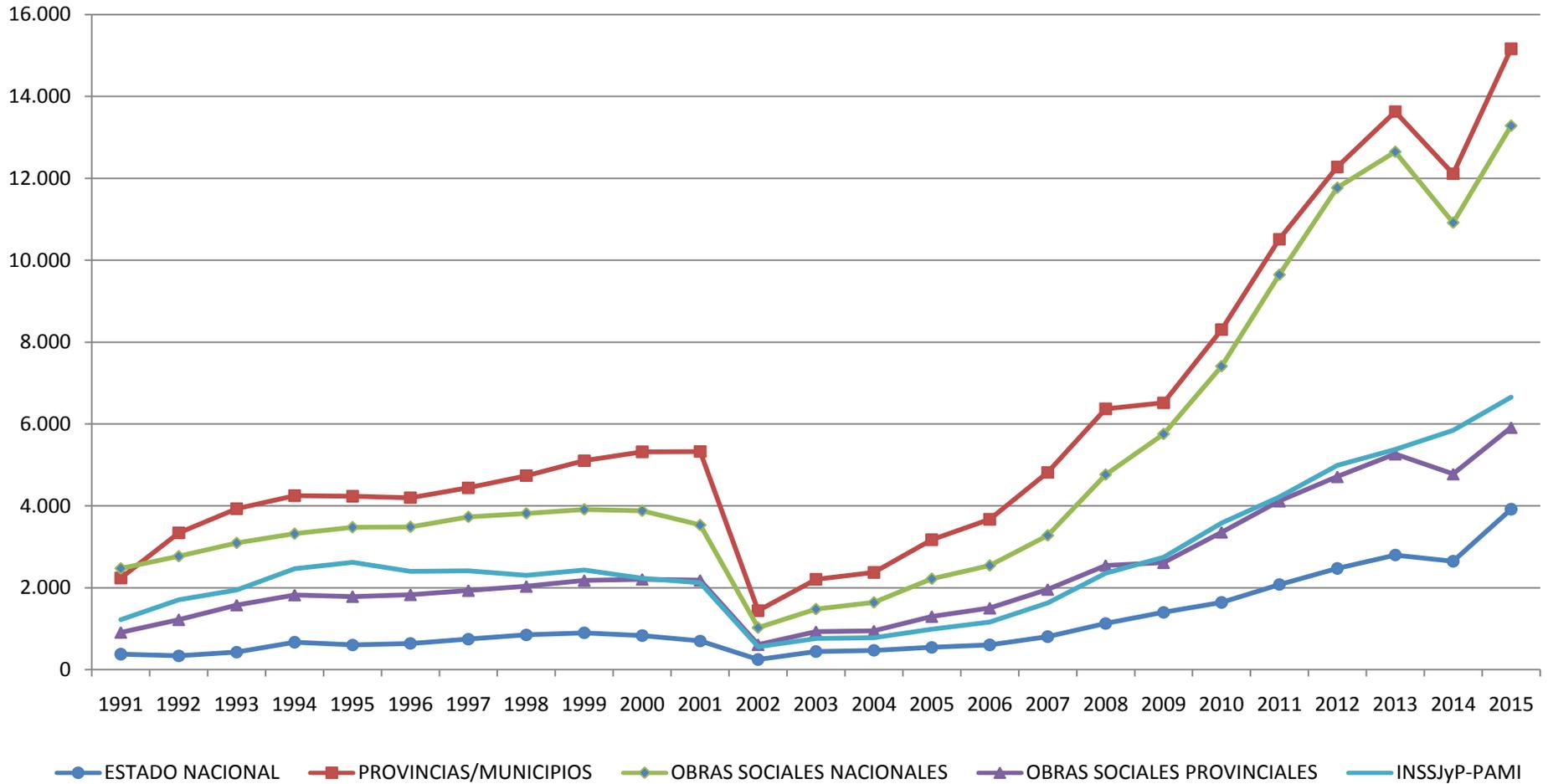
Se trata de un gasto alto que representa mas del 10% del PBI, cuyo volumen no se corresponde con los resultados de salud que se obtienen, ya que existen sectores de la población con fuertes desigualdades entre sí.

En el siguiente gráfico, la evolución de gasto total en salud por sectores en millones de dólares entre 1991 y 2015, muestra que existen dos domos, uno en los 90 y el segundo después de 2000. El pico de gasto de los años 90 se observa entre el 98 y 2000. Mientras que el otro pico de gasto, aún más alto que el primero, se sitúa en 2015 habiendo existido un descenso en 2014 que coincide con la situación económica de aquel momento (devaluación).

En cuanto a los valles de las curvas, si bien se parte de un gasto bajo comparativamente con años posteriores, el de 1991 no es el mas bajo de la serie, ya que se produce un profundo descenso en 2002, coincidiendo con la crisis económica del país, a consecuencia de los eventos económicos de 2001 que recién impactan con fuerza en 2002.

Según esto, puede decirse que el gasto en salud se mueve globalmente al ritmo de la economía en su conjunto. Sin embargo, el hecho más destacable es el estancamiento de la curva de gasto entre subsectores, lo cual se torna muy notorio a partir del año 2009, cuando el gasto del Estado nacional, las obras sociales provinciales y PAMI va quedando muy por debajo del nivel de gasto de los Estados provinciales y las OSN. La mayor participación de las provincias expresa el fenómeno de la descentralización financiera.

EVOLUCION DEL GASTO EN SALUD 1991-2015, POR SECTORES EN MILLONES DE DOLARES



Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda

Presupuesto de salud

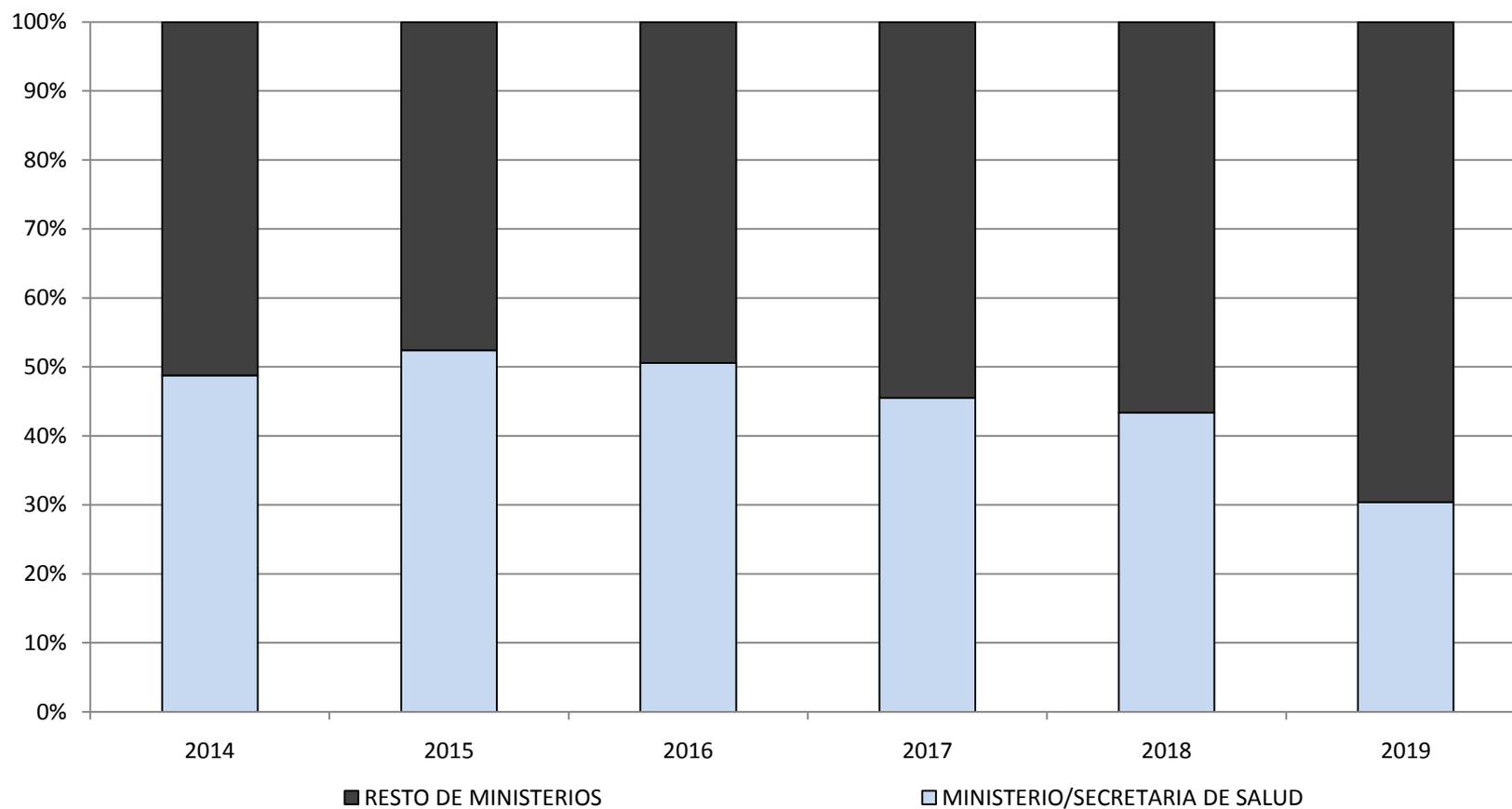
- En el siguiente cuadro y gráfico se observa la evolución comparativa en los últimos 5 años y 2019, entre lo presupuestado para el ministerio/secretaría de salud y lo presupuestado en el resto de ministerios para funciones de salud.
- Existe una tendencia al decrecimiento porcentual del presupuesto del ministerio de salud, que se evidencia claramente en que mientras en los años 2014 y 2015 representaba un 50%, desde el 2016 comienza a descender hasta 2019 en que sólo representa un 30%.

Evolución del presupuesto en salud 2014-2019 en millones de pesos

	MINISTERIO/SECRETARIA DE SALUD	RESTO DE MINISTERIOS	TOTAL SALUD
2014	14.423,1	15.138,2	29.561,3
2015	21.570,6	19.587,9	41.158,5
2016	31.846,1	31.095,5	62.941,6
2017	39.605,4	47.417,2	87.022,6
2018	46.414,6	60.546,4	106.961,0
2019	45.521,0	104.176,5	149.697,5

Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

Distribución de lo presupuestado entre ministerio de salud y otros ministerios en función salud entre 2014 y 2019



Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

En el siguiente cuadro se observa como mientras que lo asignado para el ministerio/secretaria de salud desciende un 36% entre 2018-2019 calculado por inflación, lo correspondiente a las funciones salud de otros ministerios asciende un porcentaje equivalente, de manera que al considerar la suma de las dos categorías, la comparación 2018-2019 prácticamente queda empatada.

Subtotales msal y otros ministerios y total presupuestado por función salud

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD/JURISDICCION	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
SUB TOTAL	MINISTERIO/SECRETARIA SALUD	46.256.111.964	45.521.012.926	-735.099.038	-1,59%	-36,39%
SUB TOTAL	CATEGORIAS PRESUPUESTADAS EN OTROS MINISTERIOS	62.610.148.227	104.365.404.391	41.755.256.164	66,69%	31,89%
TOTAL GENERAL	FUNCION SALUD EN TODA LA ADMINISTRACION NACIONAL	108.866.260.191	149.886.417.317	41.020.157.126	37,68%	2,88%

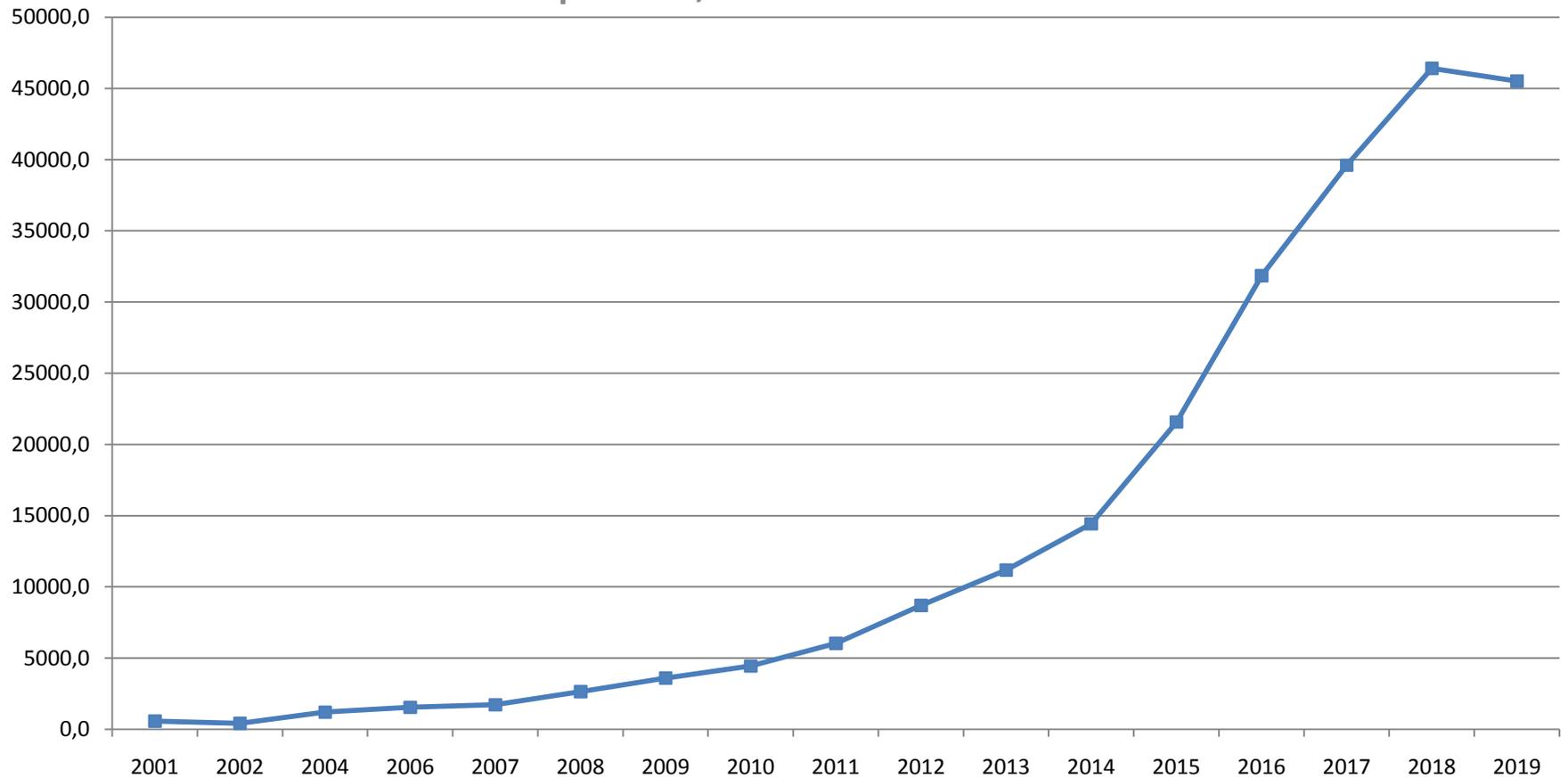
Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

Sin embargo, es importante ver lo que ocurre cuando se compara la evolución del presupuesto nominal del ministerio/secretaría de salud medido en pesos y en dólares.

En los siguientes gráficos se ve que mientras que el presupuesto en pesos solo experimenta un leve descenso en 2019, cuando está medido en dólares sufre un brutal descenso en 2018 y 2019 debido a la devaluación de la moneda.

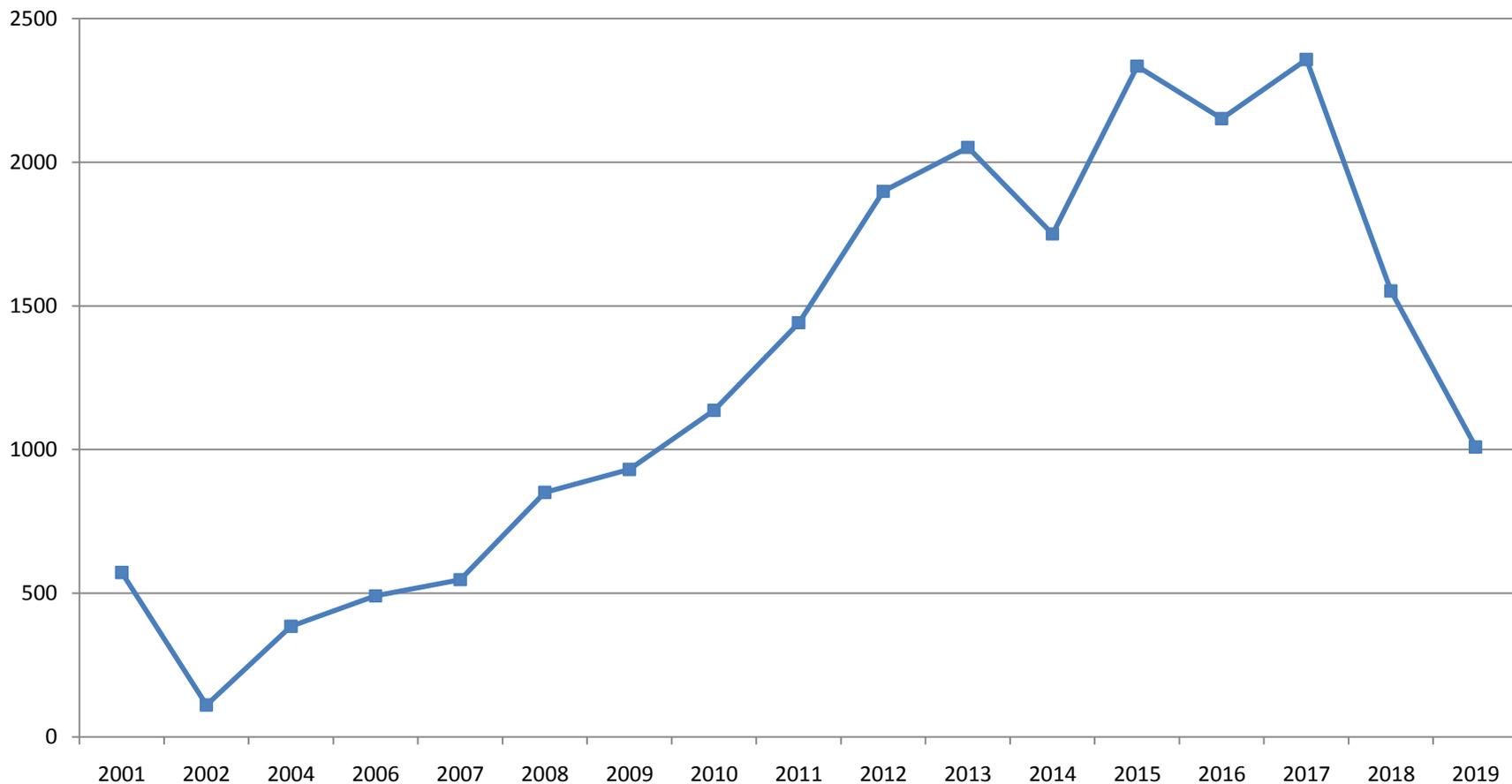
Esto tiene gran impacto en el sector salud, ya que según estimaciones, aproximadamente el 30% de insumos son importados y deben ser comprados en esta moneda.

Evolución del presupuesto msal en millones de pesos, 2001-2019



Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

Evolución presupuesto msal en millones de dólares 2001-2019



Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto y dólar histórico.

La variabilidad del poder de compra del presupuesto depende de:

- Inflación: 34.8% ? Este número es el proyectado oficial en el proyecto de presupuesto 2019, pero existen serias dudas sobre su cumplimiento, que han sido manifestadas por los economistas.
- Devaluación: dólar a 40 o a 55? Si bien el proyecto de presupuesto 2019 fija un dólar de 40 para todo el año, según el último acuerdo con el FMI la divisa estaría en 55\$ a mitad del 2019. Por ello parte de la oposición en el Congreso está reclamando rehacer el presupuesto.
- Como hasta hoy el poder de compra del presupuesto depende mucho de lo financiero y de los acuerdos con el FMI, habría que preguntarse: si el primer acuerdo duró 3 meses, cuanto durará el segundo, no habiendo cambiado la política económica?

A continuación se compara el presupuesto 2018 del Ministerio de Salud, con el proyecto de presupuesto 2019 de la Secretaria de Gobierno de Salud.

En las dos primeras columnas se encuentran los programas y su denominación, en la tercer y cuarta columna los montos correspondientes a 2018 y 2019. En la quinta columna la diferencia en pesos entre ambos. En la sexta columna la diferencia porcentual en valores nominales. La última columna muestra la diferencia porcentual en valores reales (descontando inflación).

Se destacan en sombreado los descenso nominales y reales.

Total presupuesto msal 18-19 y reducción

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD/JURISDICCION	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
SUB TOTAL	MINISTERIO/SECRETARIA SALUD	46.256.111.964	45.521.012.926	-735.099.038	-1,59%	-36,39%

Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

- La mayoría de las categorías destinadas al financiamiento de actividades comunes de programas sufren descensos en términos reales que van de 30% a más de 100%.
- Estas categorías tienen un fuerte peso en la capacidad regulatoria del ex-ministerio, por lo cual el impacto será una reducción de la rectoría en salud.

Cambios del presupuesto msal por programas 2018-2019.

porcentajes de reducciones reales resaltadas en rosa.

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
CATEGORIA 1	Actividades Centrales	1.880.364.619	2.743.326.247	862.961.628	45,89%	11,09%
CATEGORIA 3	Actividades Comunes a los Programas con Financiamiento Externo	109.454.556	41.839.341	-67.615.215	-61,77%	-96,57%
CATEGORIA 5	Actividades Comunes de Programas de Regulación y Gestión Sanitaria	167.238.147	23.343.101	-143.895.046	-86,04%	-120,84%
CATEGORIA 7	Actividades Comunes de Programas de Coberturas y Recursos de Salud	26.223.881	26.831.853	607.972	2,32%	-32,48%
CATEGORIA 8	Actividades Comunes de Programas de Promoción de la Salud, Prevención y Control de Riesgos	16.035.487	56.315.397	40.279.910	251,19%	216,39%
CATEGORIA 9	Actividades Comunes de Coordinación General	82.078.446	45.394.937	-36.683.509	-44,69%	-79,49%

Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

Como se ve en el siguiente cuadro, programas clave para la salud pública como el apoyo a la atención médica, la atención de la madre y el niño y la reducción del riesgo de enfermedades no trasmisibles como cardiopatías, diabetes, hipertensión, asma, sufrirían reducciones entre 22% y mas del 100%

Cambios del presupuesto msal por programas 2018-2019. reducciones resaltadas en rosa. A

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
PROGRAMA 16	Apoyo al Desarrollo de la Atención Médica	220.564.199	184.636.671	-35.927.528	-16,29%	-51,09%
PROGRAMA 17	Atención de la Madre y el Niño	1.784.727.474	476.247.101	-1.308.480.373	-73,32%	-108,12%
PROGRAMA 18	Formación de Recursos Humanos Sanitarios y Asistenciales	753.559.879	845.149.868	91.589.989	12,15%	-22,65%
PROGRAMA 20	Prevención y Control de Enfermedades Inmunoprevenibles	5.068.200.526	12.655.162.514	7.586.961.988	149,70%	114,90%
PROGRAMA 21	PLANIFICACIÓN, CONTROL, REGULACIÓN, ESTUDIOS, INVESTIGACIONES Y FISCALIZACIÓN DE LA POLÍTICA DE SALUD	233.714.644	160.981.262	-72.733.382	-31,12%	-65,92%
PROGRAMA 22	LUCHA CONTRA EL SIDA Y ENFERMEDADES DE TRANSMISIÓN SEXUAL E INFECCIONES CONTAGIOSAS	2.289.781.369	3.103.159.011	813.377.642	35,52%	0,72%
PROGRAMA 24	Promoción de la Salud y Reducción de los Factores de Riesgo de Enfermedades no Transmisibles	25.242.352	21.997.191	-3.245.161	-12,86%	-47,66%

Ejemplos de reducciones en actividades del Programa 17 (atención de la madre y el niño)

2018

2019

METAS, PRODUCCIÓN BRUTA E INDICADORES

DENOMINACION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
METAS :		
Asistencia Nutricional con Leche Fortificada	Kilogramo de Leche Entregado	13.130.200
Asistencia con Hormonas Crecimiento	Paciente Asistido	154
Asistencia con Medicamentos	Tratamiento Entregado	1.678.960
Asistencia para la Detección de Enfermedades Congénitas	Análisis Realizado	1.500.000
Capacitación	Persona Capacitada	11.200
Evaluación del Estado de Salud de Niños de 1º y 6º Grado	Escuela Evaluada	2.679
Evaluación del Estado de Salud de Niños de 1º y 6º Grado	Niño Evaluado	233.003
Provisión de Equipamiento a Centros de Salud	Centro Equipado	473
Publicaciones	Ejemplar Distribuido	25.000

Tasa de Mortalidad Infantil	Caso en Menores de 1 Año por 1.000 Nacidos Vivos	8,50
Tasa de mortalidad neonatal (ODS 3.2.2)	Caso por 1.000 nacidos vivos	6,00(*)
METAS :		
Asistencia con Hormonas Crecimiento	Paciente Asistido	150
Asistencia con Medicamentos	Tratamiento Entregado	878.136
Asistencia para la Detección de Enfermedades Congénitas	Análisis Realizado	1.600.000
Capacitación	Persona Capacitada	6.000
Evaluación del Estado de Salud de Niños de 1º y 6º Grado	Escuela Evaluada	2.000
Evaluación del Estado de Salud de Niños de 1º y 6º Grado	Niño Evaluado	200.000
Provisión de Equipamiento a Centros de Salud	Centro Equipado	100
Publicaciones	Ejemplar Distribuido	10.000

- En el siguiente cuadro se observan las reducciones brutales en cobertura de emergencias (mas de 50%) y en las funciones esenciales de salud pública (mas del 100%).
- Además, como en los cuadros previos, queda claro que la reducción se da en la gran mayoría de los programas.

Cambios del presupuesto msal por programas 2018-2019. reducciones resaltadas en rosa. B

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
PROGRAMA 25	Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	245.506.635	560.344.785	314.838.150	128,24%	93,44%
PROGRAMA 26	Cobertura de Emergencias Sanitarias	30.073.363	24.199.796	-5.873.567	-19,53%	-54,33%
PROGRAMA 29	Cobertura Universal de Salud - Medicamentos	1.229.084.552	3.629.925.725	2.400.841.173	195,34%	160,54%
PROGRAMA 30	FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DEL SISTEMA PÚBLICO DE SALUD	282.439.775	567.160.820	284.721.045	100,81%	66,01%
PROGRAMA 37	Prevención y Control de Enfermedades Endémicas	345.497.932	219.025.822	-126.472.110	-36,61%	-71,41%
PROGRAMA 38	FUNCIONES ESENCIALES DE SALUD PÚBLICA (BIRF 7993-AR)	251.385.777	61.792.370	-189.593.407	-75,42%	-110,22%
PROGRAMA 39	Desarrollo de Estrategias en Salud Familiar y Comunitaria	752.427.888	439.837.499	-312.590.389	-41,54%	-76,34%
PROGRAMA 41	ATENCIÓN SANITARIA EN EL TERRITORIO	221.754.605	176.137.123	-45.617.482	-20,57%	-55,37%
PROGRAMA 42	PREVENCIÓN Y TRATAMIENTO DE PATOLOGÍAS ESPECÍFICAS	120.036.175	86.152.533	-33.883.642	-28,23%	-63,03%

Ejemplos de reducción de actividades específicas del Programa 37 (control de enfermedades endémicas)

2018

2019

Capacitación	Persona Capacitada	1.700
Capacitación Profesional Técnica	Persona Capacitada	1.290
Capacitación de Agentes Comunitarios	Persona Capacitada	2.800
Estudios Serológicos Chagas para Embarazadas y Niños	Persona Asistida	600.000
Protección de la Población contra el Dengue	Municipio Controlado Químicamente	304
Protección de la Población contra el Dengue	Municipio Vigilado	380
Rociado de Viviendas Chagas	Vivienda Rociada	70.000
Rociado de Viviendas Paludismo	Vivienda Rociada	10.150
Vigilancia Viviendas Rociadas Chagas	Vivienda Vigilada	298.000
Vigilancia Viviendas Rociadas Paludismo	Vivienda Vigilada	22.000

Capacitación	Persona Capacitada	1.360
Capacitación Profesional Técnica	Persona Capacitada	1.032
Capacitación de Agentes Comunitarios	Persona Capacitada	2.240
Estudios Serológicos Chagas para Embarazadas y Niños	Persona Asistida	480.000
Protección de la Población contra el Dengue	Municipio Controlado Químicamente	243
Protección de la Población contra el Dengue	Municipio Vigilado	304
Rociado de Viviendas Chagas	Vivienda Rociada	45.000
Rociado de Viviendas Paludismo	Vivienda Rociada	8.120
Vigilancia Viviendas Rociadas Chagas	Vivienda Vigilada	120.000
Vigilancia Viviendas Rociadas Paludismo	Vivienda Vigilada	17.600

Ejemplos de reducción de actividades específicas del Programa 41 (atención sanitaria territorial) 2018 2019

METAS, PRODUCCIÓN BRUTA E INDICADORES		
DENOMINACIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
METAS :		
Atención Socio-Sanitaria en Terreno	Control de Salud Realizado	8.000
Atención Socio-Sanitaria en Terreno	Dosis de Vacuna Aplicada	80.000
Atención Socio-Sanitaria en Terreno	Operativo Realizado	260
Atención Socio-Sanitaria en Terreno	Prestación Efectuada	70.000
Atención Socio-Sanitaria en Terreno	Puesto Socio-Sanitario Instalado	4
Atención en Móviles Sanitarios - Análisis de Laboratorio	Análisis Realizado	135.000
Atención en Móviles Sanitarios - Consulta Médica	Paciente Atendido	267.000
Atención en Móviles Sanitarios - Odontología	Paciente Atendido	33.000
Atención en Móviles Sanitarios - Oftalmología	Anteojos Entregados	149.000

METAS, PRODUCCIÓN BRUTA E INDICADORES		
DENOMINACIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD
METAS :		
Asistencia Técnica en Riesgos Socioambientales	Entidad Asistida	32
Asistencia Técnica en Riesgos Socioambientales	Supervisión Realizada	14
Atención Socio-Sanitaria en Terreno	Control de Salud Realizado	2.500
Atención Socio-Sanitaria en Terreno	Dosis de Vacuna Aplicada	50.000
Atención Socio-Sanitaria en Terreno	Operativo Realizado	130
Atención Socio-Sanitaria en Terreno	Prestación Efectuada	45.000
Atención en Móviles Sanitarios - Análisis de Laboratorio	Análisis Realizado	24.381
Atención en Móviles Sanitarios -	Paciente Atendido	82.632

- En el siguiente cuadro se ve la drástica reducción para la producción pública de medicamentos (categoría 85), un programa central para la política de medicamentos que provea fármacos con precio razonable.
- Aún mas fuerte es la reducción del financiamiento del instituto nacional del cáncer (categoría 86), una entidad clave en tiempos de incremento de esas patologías: en el último informe mundial sobre cáncer de este año se estima que un 20% de la población general va a padecer algún tipo de cáncer a lo largo de la vida

Cambios del presupuesto msal por programas 2018-2019. reducciones resaltadas en rosa. C

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
PROGRAMA 44	Investigación para la Prevención y Control de Enfermedades Tropicales y Subtropicales	37.499.234	34.272.091	-3.227.143	-8,61%	-43,41%
PROGRAMA 45	PREVENCIÓN Y CONTROL DE ENFERMEDADES CRÓNICAS NO TRANSMISIBLES	1.322.034.627	975.900.434	-346.134.193	-26,18%	-60,98%
PROGRAMA 47	Desarrollo de Seguros Públicos de Salud (BIRF N° 8062-AR y 8516-AR)	2.255.202.068	2.957.105.351	701.903.283	31,12%	-3,68%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 85	EROGACIONES FIGURATIVAS A LA AGENCIA NACIONAL DE LABORATORIOS PÚBLICOS	86.084.616	61.266.840	-24.817.776	-28,83%	-63,63%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 86	EROGACIONES FIGURATIVAS AL INSTITUTO NACIONAL DEL CÁNCER	235.768.985	83.050.843	-152.718.142	-64,77%	-99,57%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 87	EROGACIONES FIGURATIVAS AL HOSPITAL NACIONAL EN RED ESPECIALIZADO EN SALUD MENTAL Y ADICCIONES - LICENCIADA LAURA BONAPARTE	258.673.566	349.935.319	91.261.753	35,28%	0,48%

- En el cuadro siguiente se ve que con solo dos excepciones (el instituto Tessone y el hospital de Cuenca Alta), todos los hospitales dependientes del ex-ministerio sufren reducciones presupuestarias brutales, sobre todo considerando que por ser lugares de elevado uso de insumos y equipamiento importado el poder de compra de lo presupuestado se ve reducido aún mas, a valores no calculados aquí por la complejidad del cálculo.
- Destacan entre las instituciones referidas el Hospital Posadas (reducción real del 23%) y el Garrahan (reducción real de 8%).

También se encuentran en los siguientes cuadros:

- el INCUCAI (reducción real del 15%), con el consiguiente impacto negativo en la realización de trasplantes de órganos y tejidos que cabe esperar.
- El inst Malbrán (reducción real del 17%), que llevará a una reducción del control sobre enfermedades tropicales y otras infecciosas.

Cambios del presupuesto msal por programas 2018-2019. reducciones resaltadas en rosa. D

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 88	EROGACIONES FIGURATIVAS AL HOSPITAL NACIONAL DR BALDOMERO SOMMER	815.677.299	902.667.257	86.989.958	10,66%	-24,14%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 90	EROGACIONES FIGURATIVAS AL INSTITUTO NACIONAL CENTRAL ÚNICO COORDINADOR DE ABLACIÓN E IMPLANTE	191.841.833	228.492.463	36.650.630	19,10%	-15,70%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 91	EROGACIONES FIGURATIVAS A LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LABORATORIOS E INSTITUTOS DE SALUD DR. CARLOS G. MALBRÁN	792.604.399	931.305.913	138.701.514	17,50%	-17,30%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 92	EROGACIONES FIGURATIVAS AL HOSPITAL NACIONAL PROFESOR ALEJANDRO POSADAS	3.744.834.044	4.173.685.136	428.851.092	11,45%	-23,35%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 94	EROGACIONES FIGURATIVAS A LA COLONIA NACIONAL DR. MANUEL A. MONTES DE OCA	596.433.436	684.617.221	88.183.785	14,79%	-20,01%

Cambios del presupuesto msal por programas 2018-2019. reducciones resaltadas en rosa. E

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 95	EROGACIONES FIGURATIVAS AL INSTITUTO NACIONAL DE REHABILITACIÓN PSICOFÍSICA DEL SUR DR. JUAN OTIMIO TESONE	240.157.133	329.207.018	89.049.885	37,08%	2,28%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 99-GR 1	FUNCIONAMIENTO HOSPITAL GARRAHAN	4.079.946.441	5.161.499.755	1.081.553.314	26,51%	-8,29%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 99-GR 3	Aportes a la Fundación de la Hemofilia y a la Fundación Garrahan	214.734.710	113.688.587	-101.046.123	-47,06%	-81,86%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 99-GR 5	FUNCIONAMIENTO HOSPITAL EL CRUCE DE FLORENCIO VARELA	1.349.513.300	1.689.850.888	340.337.588	25,22%	-9,58%

Cambios del presupuesto msal por programas 2018-2019. reducciones resaltadas en rosa. F

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 99 GR 9	FUNCIONAMIENTO HOSPITAL DE CUENCA ALTA NÉSTOR KIRCHNER	128.599.224	180.000.000	51.400.776	39,97%	5,17%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 99 GR 10	FUNCIONAMIENTO HOSPITAL DR. RENÉ FAVALORO	92.591.456	94.141.305	1.549.849	1,67%	-33,13%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 99 GR 11	FUNCIONAMIENTO HOSPITAL PRESIDENTE NÉSTOR KIRCHNER	92.591.456	94.141.305	1.549.849	1,67%	-33,13%
OTRAS CATEGORÍAS PRESUPUESTARIAS 99 GR 12	ACADEMIA NACIONAL DE MEDICINA	115.000.000	115.110.067	110.067	0,10%	-34,70%

Total presupuesto msal 18-19 y reducción

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD/JURISDICCION	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
SUB TOTAL	MINISTERIO/SECRETARIA SALUD	46.256.111.964	45.521.012.926	-735.099.038	-1,59%	-36,39%

Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

Categorías, entidades y programas presupuestados en otros ministerios

En los siguientes cuadros se destaca sobre todo la reducción importante del presupuesto de la ANMAT, con las implicancias negativas en la política pública de medicamentos y tecnologías sanitarias.

La reducción del financiamiento de la Superintendencia de Servicios de Salud (15%), que traerá una debilidad en el control y apoyo a las obras sociales nacionales.

También la importante baja de los presupuestos de hospitales universitarios (14% de reducción real). Aquí se encuentran incluidos el Hospital de Clínicas, el Roffo, el Instituto Lanari, todos centros de complejidad que brindan atención de calidad, que se verán fuertemente afectados.

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
OTRAS CATEGORÍAS	ANMAT	1.041.441.865	1.067.161.692	25.719.827	2,47%	-32,33%
ENTIDAD 917	AGNADIS-Atención Médica a los Beneficiarios de Pensiones no Contributivas		18.408.155.145			
ENTIDAD 914	SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS DE SALUD	9.111.541.994	10.859.016.256	1.747.474.262	19,18%	-15,62%
JURISDICCION 1	Dirección de Ayuda Social para el Personal del Congreso	1.017.538.940	1.222.305.466	204.766.526	20,12%	-14,68%
JURISDICCION 5	Obra Social del Poder Judicial	185.599.954	388.080.821	202.480.867	109,10%	74,30%
JURISDICCION 41	Min de Seguridad- Serv de salud de policia federal, gendarmeria y prefectura	3.794.015.368	4.764.231.756	970.216.388	25,57%	-9,23%
JURISDICCION 45	Min de Defensa-asistencia sanitaria de ejercito, armada y fuerza aérea	7.352.405.404	9.925.594.954	2.573.189.550	35,00%	0,20%

Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
JURISDICCION 25 PROGRAMA 24	Jefatura de Gabinete- fondos de la Cobertura Universal de Salud Secretaría de Gobierno de Modernización		10.000.000	10.000.000		
JURISDICCION 40	Ministerio de Justicia- Atención Médico Sanitaria Servicio Penitenciario Federal	509.845.555	826.663.235	316.817.680	62,14%	27,34%
JURISDICCION 70 PROGRAMA 26	Ministerio de Educación- Asistencia Financiera a Hospitales Universitarios Secretaría de Políticas Universitarias	1.376.366.258	1.661.661.607	285.295.349	20,73%	-14,07%
ENTIDAD 105	CONEA-Equipamiento de los Centros de Medicina Nuclear Gerencia de Área Aplicaciones de la Tecnología Nuclear	480.992.889	50.142.346	-430.850.543	-89,58%	-124,38%
ENTIDAD 850	ANSES-Incluye transferencias al Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (INSSJyP)	37.740.400.000	55.182.391.113	17.441.991.113	46,22%	11,42%

Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

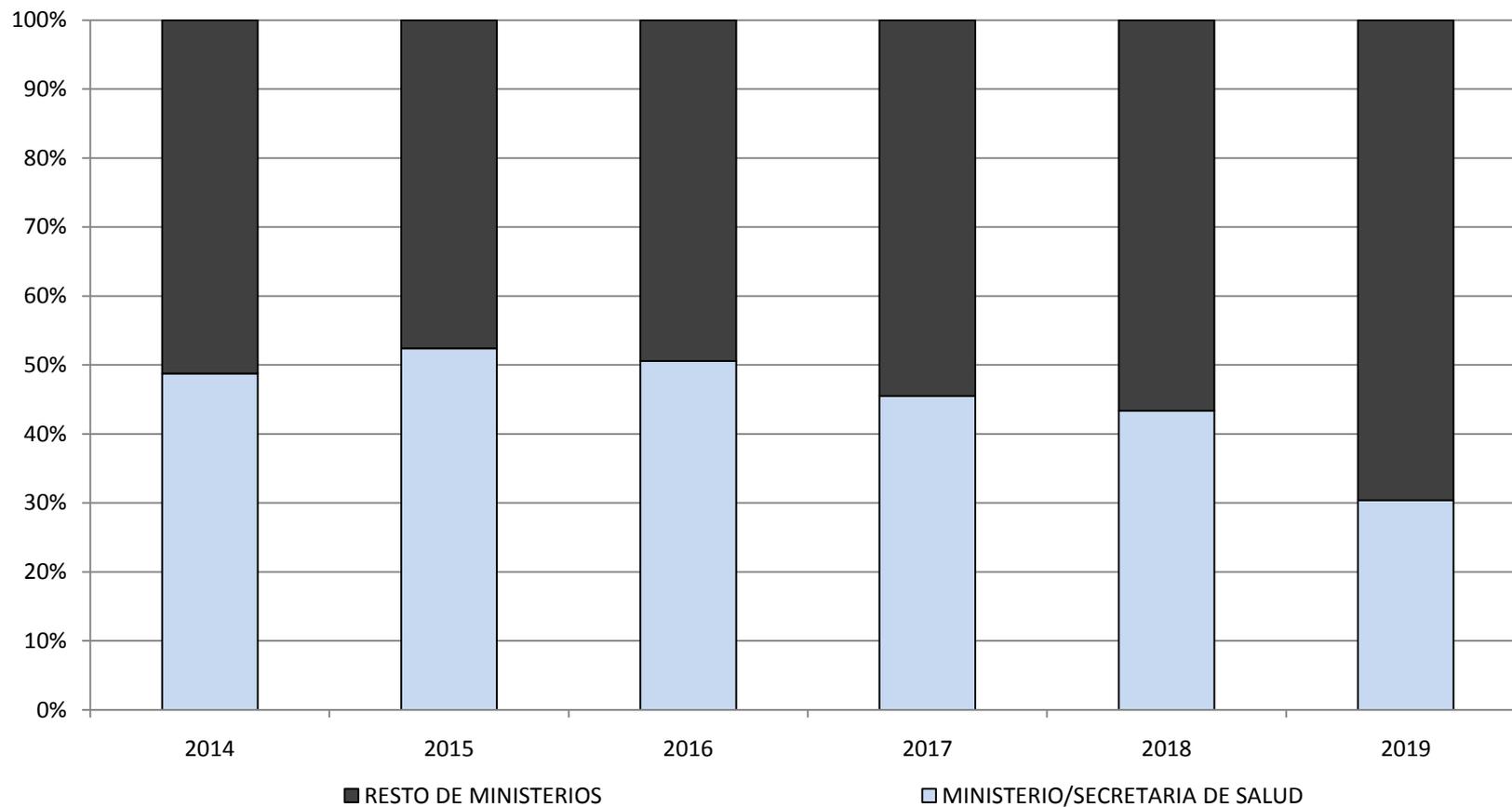
El siguiente cuadro vuelve a mostrar lo expresado al principio: el presupuesto del ministerio/secretaria se reduce mientras lo presupuestado en funciones de salud en otros ministerios crece. Esto es en gran parte a expensas del programa Incluir, que para el 2019 pasa a la órbita de la agencia de discapacidad, que depende directamente de presidencia de la nación.

Subtotales msal y otros ministerios y total presupuestado por función salud

CATEGORIA/PROGRAMA/ENTIDAD/JURISDICCION	DENOMINACION	MONTO PRESUPUESTADO EN 2018 EN \$	MONTO PRESUPUESTADO EN 2019 EN \$	VARIACION EN \$	VARIACION PORCENTUAL NOMINAL	VARIACION PORCENTUAL REAL CON INFLACION DE 34,8%
SUB TOTAL	MINISTERIO/SECRETARIA SALUD	46.256.111.964	45.521.012.926	-735.099.038	-1,59%	-36,39%
SUB TOTAL	CATEGORIAS PRESUPUESTADAS EN OTROS MINISTERIOS	62.610.148.227	104.365.404.391	41.755.256.164	66,69%	31,89%
TOTAL GENERAL	FUNCION SALUD EN TODA LA ADMINISTRACION NACIONAL	108.866.260.191	149.886.417.317	41.020.157.126	37,68%	2,88%

Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

Distribución de lo presupuestado entre ministerio de salud y otros ministerios en función salud entre 2014 y 2019



Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

Como se puede ver en el cuadro siguiente la reducción del financiamiento destinado a salarios es sustancial, representando el 13%

Salarios (msal)

2018	2.913.515.095
2019	3.542.685.000
diferencia	629.169.905
diferencia porcentual nominal	21,5948737
diferencia real (34.8% inflación)	-13,2051263

Fuente: elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda, oficina de presupuesto.

EJECUCION PRESUPUESTARIA 2018

(lo que realmente cuenta)

En el cuadro a continuación, la ejecución presupuestaria vista por programas del ex-ministerio de salud al 23/9/18, nos muestra una heterogeneidad muy notoria, existiendo programas con ejecución menor al 20% y otros superior al 100%.

Basta fijar como ejemplo de la ineficacia en la ejecución presupuestaria, que el programa 30, de gran importancia en salud pública, solo tiene ejecutado el 4% de lo previsto, habiendo transcurrido dos tercios del año.

	PRESUPUESTO 2018 - ADMINISTRACIÓN CENTRAL-en millones de pesos	PRESUPUESTO	DEVENGADO	% ejecución
30	Fortalecimiento de la Capacidad del Sistema Publico de Salud	282	6	2,2%
44	Investigacion para la Prevencion y Control de Enfermedades Tropicales y Subtropicales	37	2	4,4%
36	At. Medica a los Beneficiarios de Pensiones no Contributivas	13.128	2.922	22,3%
19	Promocion y Articulacion de Relaciones Sanitarias Nacionales e Internacionales	43	13	30,0%
41	Atencion Sanitaria en el Territorio	222	77	34,8%
29	Cobertura Universal de Salud - Medicamentos	1.229	432	35,2%
21	Planificacion, Control, Regulacion, Estudios, Investigaciones y Fiscalizacion de la Politica de Salud	234	82	35,2%
9	Actividades Comunes de la Unidad de Coordinacion General	82	30	36,6%
42	Prevencion y Tratamiento de Patologias Especificas	120	44	36,8%
22	Lucha Contra el SIDA y Enfermedades de Transmision Sexual e Infecto Contagiosas	2.290	863	37,7%
26	Cobertura de Emergencias Sanitarias	30	13	41,7%
25	Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreacion Responsable	246	118	48,1%
24	Promocion de la Salud y Reduccion de los Factores de Riesgo de Enfermedades no Transmisibles	25	13	49,6%
17	Atencion de la Madre y el Niño	1.785	925	51,8%
47	Desarrollo de Seguros Publicos de Salud (BIRF N° 8062-AR y 8516-AR)	2.255	1.304	57,8%
45	Prevencion y Control de Enfermedades Cronicas no Transmisibles	1.322	788	59,6%
37	Prevencion y Control de Enfermedades Endemicas	345	208	60,1%
1	Actividades Centrales	1.880	1.170	62,2%
99	Transferencias Varias	6.073	3.847	63,4%
16	Apoyo al Desarrollo de la Atencion Medica	220	143	65,0%
18	Formacion de Recursos Humanos Sanitarios y Asistenciales	754	518	68,7%
39	Desarrollo Estrategias en Salud Familiar y Comunitaria	752	544	72,2%
7	Actividades Comunes de la Secretaria de Coberturas y Recursos de Salud	167	131	78,2%
20	Prevencion y Control de Enfermedades Inmunoprevenibles	5.068	4.320	85,2%
3	Actividades Comunes a los Programas con Financiamiento Externo	109	109	99,6%
8	Actividades Comunes de la Secretaria de Promocion de la Salud, Prevencion y Control de Riesgos	16	16	101,3%
38	Funciones Esenciales de Salud Publica (BIRF 7993-AR)	251	406	161,6%
	TOTAL	38.967	19.041	48,9%

Conclusiones 1

- En un contexto de crisis social y económica con aumento de pobreza y desempleo, en el que la salud debería ser una política de salvataje social, el gobierno nacional reduce el presupuesto del ex ministerio de salud.
- Esta reducción es de mas del 30% en términos reales, considerando la inflación.
- La mayoría de los programas del ex ministerio experimentan reducciones mayores al 10% existiendo algunas superiores al 50%, e incluso superiores al 100% en valores reales (descontando inflación).
- El presupuesto destinado a salarios se reduce en 13% real, considerando inflación.

Conclusiones 2

- Cuando se considera la totalidad de la función salud y calculando inflación, lo presupuestado para 2019 sube 2.8%.
- Sin embargo eso coincide con una reducción de la mayoría de los programas del ex ministerio de salud.
- Por lo tanto, se propone una redistribución de recurso financiero en la que el ex ministerio saldría perdiendo, con las consecuencias negativas sobre su función de rectoría.
- La ejecución 2018 por programas deja claro que las prioridades demasiadas veces no tienen que ver con la salud. Por ejemplo en el caso de los discapacitados solo ejecutaron el 22% al 23/9/18.
- Es necesario rechazar fuertemente este proyecto de presupuesto, por parte del conjunto de fuerzas populares.