

Análisis de la ejecución presupuestaria en salud del gobierno nacional a Junio de 2019

En este análisis la ejecución del presupuesto se considera como el porcentaje del crédito pagado sobre el crédito presupuestado, para cada uno de los Programas seleccionados de la Secretaría de Gobierno de Salud (ex Ministerio de Salud). Se incluye en este análisis al Programa Federal Incluir Salud de atención a beneficiarios de pensiones no contributivas, que a partir del corriente año se encuentra en la órbita de la Agencia Nacional de Discapacidad, dependiente de Presidencia. La fuente de los datos es el Ministerio de Hacienda de Nación en su web de presupuesto abierto.

Como hallazgo general el porcentaje total de ejecución (38%) es bajo, habiendo transcurrido casi la mitad del año calendario. Más preocupante aún es la gran asimetría entre Programas en los porcentajes de ejecución del gasto. Como se observa en el cuadro y el gráfico que acompañan este texto, la mayoría de los programas se encuentra con subejecuciones, existiendo una apreciable cantidad de importantes Programas de Salud que no alcanzan ni siquiera el 10% de ejecución.

De esta forma, a la reducción real (considerando inflación y devaluación) del presupuesto en salud del año 2019 respecto de 2018 que fue analizado en informes previos, se suma la deficiente y despareja ejecución del mismo en lo que va del corriente año. A continuación se analizan algunos programas en particular.

Programas con ejecución menor al 20%

En referencia al Programa CUS-Medicamentos que reemplaza parcialmente al programa REMEDIAR, y el presupuesto de la ANLAP (laboratorios de producción pública de medicamentos), se restringe el acceso al medicamento de poblaciones vulnerables (ya seriamente afectado desde la caída del programa REMEDIAR a principios de 2017), y se libera al mercado la decisión del precio de medicamentos, al comprometer los precios de referencia que permite la producción pública.

La importante subejecución en el Programa de Salud Sexual y en el Programa de Lucha Contra el SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual, lleva a la falta de recursos en prevención y tratamiento de enfermedades que se encuentran con aumentos de morbilidad como es el caso de la sífilis, en un contexto de aumento de pobreza y desempleo, fuertes determinantes sociales de estas patologías.

En el caso del programa de Apoyo al Desarrollo de la Atención Médica y del Programa de Atención de la Madre y el Niño, la subejecución afecta a la asistencia médica en el primer nivel de atención, de poblaciones dependientes del sector público, con gran impacto negativo por la baja de acciones preventivas.

El programa de Desarrollo de Seguros Públicos de Salud (BIRF 8516-AR y 8853-AR) y el Programa de Fortalecimiento de la Capacidad del Sistema Público de Salud, deteriora la implementación, por lo demás incipiente y sumamente cuestionable de la Cobertura Universal de Salud (CUS), la política central de la Secretaría de Salud.

La subejecución en el Programa de Investigación, Prevención, Detección Temprana y Tratamiento del Cáncer, a cargo del Instituto Nacional del Cáncer (INC), compromete los recursos del Instituto para sus acciones sobre un grupo de enfermedades que se encuentra en constante aumento.

Programas con ejecución entre 21 y 40%

En el caso del Hospital Posadas, del Hospital El Cruce y del Hospital Garrahan, la subejecución de sus presupuestos continúa y ratifica una decisión de vaciamiento de las funciones de los dos primeros, que ya se vieron afectados en años previos por restricciones presupuestarias y despidos masivos en el caso de Posadas. Este hospital es la institución más grande del país en su tipo, mientras que el Hospital El Cruce y el Hospital Garrahan son centros de alta complejidad estatales líderes, no solo del país sino de Latinoamérica, que ven afectado su funcionamiento por la política presupuestaria.

La subejecución en la Asistencia Integral y Prevención en Drogadicción, no solo afecta las políticas específicas sino que indirectamente impacta sobre fenómenos de salud vinculados, como las enfermedades de transmisión sexual, debido a la asociación entre adicciones y conductas sexuales de riesgo.

Las Funciones Esenciales de Salud Pública (BIRF 7993-AR), a cargo de la Secretaría de Salud y la Regulación y Control del Sistema de Salud, a cargo de la Superintendencia de Servicios de Salud (SSS), tienen injerencia estratégica en la organización del sistema de salud argentino, que se ve comprometida por la subejecución presupuestaria de sus fondos.

El compromiso de los fondos del Programa de Reducción de los Factores de Riesgo de Enfermedades no Transmisibles, del Programa de Desarrollo de Estrategias en Salud Familiar y Comunitaria y del Programa de Prevención y Control de Enfermedades Endémicas, tiene impacto adverso en actividades de prevención que son las más costoeficientes. Las consecuencias tienen que ver con mayor morbilidad y aumento del gasto en un contexto económico restrictivo. De esta forma, el sistema se muerde la cola generando más enfermedad cuyo tratamiento se niega a financiar.

Conclusión:

Se observa una gran heterogeneidad en la ejecución presupuestaria, que afecta especialmente a programas preventivos y asistenciales destinados a población vulnerable, por la subejecución de sus presupuestos. Esto agrega riesgo a la salud de estos sectores, ya profundamente afectados por la coyuntura social y económica de aumento de pobreza, desempleo, inflación y caída de la actividad.

PROGRAMAS	PRESUPUESTADO	EJECUTADO	PORCENTAJE DE EJECUCIÓN
Prevención y Control de Enfermedades Crónicas no Transmisibles	975900434	1045567819	107,1
Actividades Comunes a los Programas con Financiamiento Externo	41839341	35135253	84,0
Prevención y Control de Enfermedades Inmunoprevenibles	12655162514	7361251769	58,2
Cobertura de Emergencias Sanitarias	24199796	12913902	53,4
Asistencia Financiera a Agentes del Seguro de Salud (SSS)	9641710090	4464325173	46,3
Actividades Comunes de Programas de Promoción de la Salud, Prevención y Control de Riesgos	56315397	24339259	43,2
Regulación de la Ablación e Implantes (INCUCAI)	238716933	101397019	42,5
Planificación, Control, Regulación, Estudios, Investigaciones y Fiscalización de la Política de Salud	160981262	67906950	42,2
Atención Médica a los Beneficiarios de Pensiones no Contributivas (Programa Incluir Salud)	18134899135	7527205000	41,5
Prevención, Control e Investigación de Patologías en Salud (Itto Malbran)	951033275	383124615	40,3
Control y Fiscalización de Medicamentos, Alimentos (ANMAT)	1067161692	414730762	38,9
Actividades Centrales (de la Secret de Gob de Salud y de la SSS)	3709096943	1433572217	38,7
Total general	57468585595	21954364788	38,2
Formación de Recursos Humanos Sanitarios y Asistenciales	845149868	321540313	38,0
Atención Sanitaria para la Comunidad (Htal Posadas)	4423686743	1637426616	37,0
Atención de Pacientes (Htal Sommer y Colonia Montes de Oca)	1672803778	601437269	36,0
Asistencia Integral y Prevención en Drogadicción	349935319	125477549	35,9
Funciones Esenciales de Salud Pública (BIRF 7993-AR)	61792370	22000000	35,6
Prevención y Tratamiento de Patologías Específicas	86152533	28017622	32,5
Promoción de la Salud y Reducción de los Factores de Riesgo de Enfermedades no Transmisibles	21997191	7063445	32,1
Regulación y Control del Sistema de Salud (SSS)	236492470	73565308	31,1
Desarrollo de Estrategias en Salud Familiar y Comunitaria	439837499	126946738	28,9
Transferencias al Hospital Garrahan	5161499755	1419838555	27,5
Actividades Comunes de Programas de Regulación y Gestión Sanitaria	23343101	6137636	26,3
Transferencias provinciales para Htal El Cruce de F. Varela	1689850888	415308451	24,5
Atención Sanitaria en el Territorio	176137123	38667132	22,0
Actividades Comunes de Coordinación General	45394937	9845973	21,7
Prevención y Control de Enfermedades Endémicas	219025822	45007852	20,5
Cobertura Universal de Salud - Medicamentos	3629925725	665937145	18,3
Investigación y Desarrollo de los Laboratorios de Producción Pública (ANLAP)	61266840	10377767	16,9
Investigación, Prevención, Detección Temprana y Tratamiento del Cáncer (INC)	83198843	13082151	15,7
Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	560344785	76876286	13,7
Desarrollo de Seguros Públicos de Salud (BIRF 8516-AR y 8853-AR)	2957105351	349075229	11,8
Apoyo al Desarrollo de la Atención Médica	184636671	19608745	10,6
Atención de la Madre y el Niño	476247101	47393889	10,0
Lucha Contra el SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual e Infección Contagiosas	3103159011	290681789	9,4
Investigación para la Prevención y Control de Enfermedades Tropicales y Subtropicales	34272091	2548583	7,4
Acciones Vinculadas a la Adquisición de Insumos Médicos (Compra Centralizada)	212114166	5202429	2,5
Fortalecimiento de la Capacidad del Sistema Público de Salud	567160820	350976	0,1

